Ato3 Rieti

prot 701/ATO3

Rieti 2.10.2018

Oggetto: Istanza maggiori costi STO ATO3 Rieti

L'Ambito Territoriale Ottimale n. 3 Lazio Centrale Rieti (di seguito anche "ATO3 Rieti") è costituito da 81 Comuni, 73 della Provincia di Rieti e 8 ricadenti del territorio della provincia di Roma.

Nel territorio dell'ATO3 Rieti sono presenti n. 3 gestori del Servizio Idrico Integrato (di seguito anche "S.I.I."), il gestore unico d'ambito (Acqua Pubblica Sabina S.p.A.) e due gestori salvaguardati:

- il Consorzio dei Comuni della Media Sabina (di seguito anche "Consorzio Media Sabina" o "CMS"), di cui fanno parte i seguenti 10 Comuni: Casperia, Configni, Cottanello, Montasola, Montebuono, Poggio Catino, Roccantica, Selci, Torri in Sabina, Vacone (salvaguardato con giusta Decisione n. 9 della Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell'ATO3 Rieti del 13.10.2012 ad oggetto "*Richiesta di salvaguardia del Consorzio Acquedotto dei comuni della Media Sabina*");
- il Comune di Pozzaglia Sabina (salvaguardato con giusta con Decisione n. 10 del 13.10.2012 ad oggetto "*Richiesta di salvaguardia del Comune di Pozzaglia Sabina*") che, nel rispetto dell'art. 148, c. 5 del D.Lgs 152/2006, si è avvalso della facoltà di non aderire alla futura gestione unica del S.I.I. dell'ATO3 Rieti in quanto Comune con popolazione inferiore ai 1000 abitanti e incluso nel territorio delle comunità montane, ferma restando comunque la partecipazione obbligatoria all'Autorità d'Ambito dell'ATO3 Rieti.

L'atto costitutivo della società pubblica dell'ATO3 Rieti, denominata Acqua Pubblica Sabina S.p.A., che gestirà i restanti n. 70 Comuni dell'Ambito è stato sottoscritto ufficialmente in data 15.09.2015 da n. 48 Comuni dell'ATO3 Rieti oltre alla Provincia di Rieti e la Convenzione di gestione è stata sottoscritta in data 28.12.2015, con decorrenza 01.01.2016 per una durata di 30 anni.

Le gestioni preesistenti presenti sul territorio dell'Ambito dell'ATO3 Rieti, che passeranno alla Società Acqua Pubblica Sabina S.p.A., sono tutte gestioni comunali in economia con l'eccezione della sola SoGeA S.p.A., società mista partecipata dal Comune capoluogo, affidataria del S.I.I. delle gestioni autonome dei Comuni di: Amatrice, Antrodoco, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Leonessa e Rieti.

Per superare le difficoltà operative dell'organismo societario di nuova costituzione e ricorrendo le condizioni di cui all'art. 10.1 dell'Allegato A alla deliberazione 664/2015/R/IDR, si è deciso di adottare il c.d. "schema regolatorio virtuale" per il periodo di startup che, in ragione di una strutturale carenza documentale, provvede alla ricostruzione parametrica su base *benchmark* delle voci di costo da riconoscere in tariffa.

Con la Decisione n. 9/2015 è stato inoltre previsto un periodo transitorio durante il quale "*il gestore unico si coordinerà con gli operatori esistenti per effettuare la gestione e l'erogazione del servizio e contemporaneamente sviluppare i percorsi di aggregazione consentiti dallo statuto e dalla normativa vigente in materia*" al fine di giungere ad una gestione unitaria

Ambito Territoriale Ottimale 3 Lazio Centrale Rieti
Segreteria Tecnico Operativa
Via salaria, 3 02100 Rieti
tel 0746286286 - fax 0746286244
e-mail: ato3rieti@tiscali.it PEC: responsabile.ato3rieti@pec.it

dell'ATO3 Rieti senza contraccolpi per l'utenza e nel rispetto dei termini previsti dalla normativa vigente.

Fino al 31.12.2017 il costo della Segreteria Tecnico Operativa (di seguito anche "STO") dell'ATO3 Rieti è stato stimato nella misura di **464.812,00 Euro** annui e ripartito tra i Comuni sulla base di quanto disposto dall'art. 20 della L.R. Lazio n.6 del 22/01/1996.

Dal 01.01.2018 le spese di funzionamento della STO dell'ATO3 Rieti saranno poste a carico dei gestori del Servizio Idrico Integrato, i due salvaguardati e Acqua Pubblica Sabina S.p.A., nella misura di **464.812,00 Euro** e secondo i tempi e le modalità di acquisizione delle preesistenti gestioni, ad oggi in corso di aggregazione.

In base a quanto stabilito dall'art. 27.2 dell'allegato A alla Delibera AEEGSI 664/2015/R/idr, la componente di costo operativo a copertura della spesa di funzionamento dell'Ente di governo d'Ambito riconoscibile in tariffa è posta pari al **valore minimo tra** due voci:

- il costo dell'*anno "a-2"*, cioè il costo totale a copertura delle spese di funzionamento dell'EGA sostenuto 2 anni prima dell'anno di determinazione tariffaria, ovvero nell'ultimo anno per cui si dispone del bilancio approvato;
- il **costo medio** di settore **determinato in funzione della popolazione residente** nel territorio dell'ATO.

Nell'ATO3 Rieti si ha che:

- il costo consolidato di funzionamento della Segreteria Tecnico Operativa (STO) dell'ATO3 Rieti, come si rileva dallo storico dei bilanci approvati dalla Conferenza dei Sindaci nel corso dei diversi esercizi finanziari, risulta pari a **464.812,00 Euro** annui.
- il costo medio di settore determinato in funzione della popolazione residente nell'ATO3 Rieti è pari a circa **360.000,00 Euro**.

Stando a tali valori dunque, il costo per la spesa di funzionamento della STO dell'ATO3 Rieti, determinato secondo quanto disposto dal citato art. 27.2, è il minimo tra i due e cioè pari a circa 360.000,00 Euro, valore chiaramente **di molto inferiore** rispetto sia ai costi storici consolidati che al costo sostenuto nell'*anno "a-2"*.

Va considerato a tal proposito che l'ATO3 Rieti presenta caratteristiche e specificità profondamente diverse dal quadro che emerge dall'analisi dei dati medi nazionali, in particolare relativamente alla **densità abitativa:** si ha infatti che la densità di popolazione dell'ATO3Rieti è pari a **62 ab/km^2** mentre il valore medio nazionale è di **390 ab/km^2**; ne consegue che parametrizzare sulla base della popolazione residente la stima del fabbisogno per il funzionamento dell'EGA, determina, in questo caso, valori assolutamente insufficienti a coprire anche le spese minime indispensabili all'ordinaria attività della STO.

Popolazione residente[1]	185.921	ab.
Superficie ATO3[2]	2.978	km^2
Utenze[3]	129.969	ut.

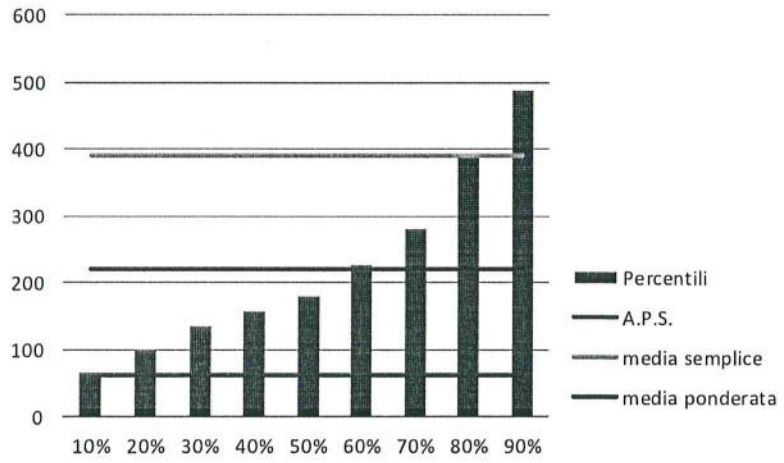
NOTE:
[1] ISTAT 2014
[2] Piano d'Ambito ATO3 Rieti 2010
[3] Dato stimato

Ambito Territoriale Ottimale 3 Lazio Centrale Rieti
Segreteria Tecnico Operativa
Via salaria, 3 02100 Rieti
tel 0746286286 - fax 0746286244
e-mail: ato3rieti@tiscali.it PEC: responsabile.ato3rieti@pec.it

Se si analizza la dimensione di utenza, cioè il rapporto tra popolazione residente e utenze totali, si ha che per l'ATO3 Rieti il valore è di 1,43 a fronte di un dato medio nazionale di 2,89. Utilizzando tale dato anziché la popolazione residente per parametrizzare il costo operativo medio a copertura delle spese di funzionamento dell'ATO, si otterrebbe un valore sicuramente più significativo, maggiormente rispondente alla realtà e coerente con i valori medi nazionali.

Densità di popolazione

abitanti residenti/superficie



Per chiarire meglio, si riportano di seguito alcuni dati che illustrano ancor più nel dettaglio la peculiarità dell'ATO3 Rieti rispetto alla madia nazionale:

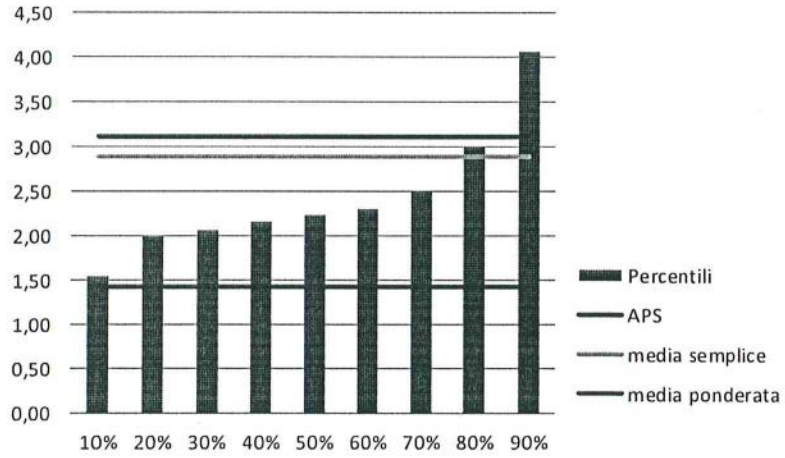
	Dimensione utenza [ab./ut.]	Densità ab./km^2]
ATO3 Rieti	1,43	62,43
Italia - media semplice	2,89	390,19
Italia - media ponderata	3,12	218,95
Percentili		
10%	1,56	66,92
20%	1,99	97,10
30%	2,06	135,25
40%	2,16	157,18
50%	2,24	180,06
60%	2,31	226,91
70%	2,51	281,35
80%	3,01	387,08
90%	4,06	487,26

Ambito Territoriale Ottimale 3 Lazio Centrale Rieti
Segreteria Tecnico Operativa
Via salaria, 3 02100 Rieti
tel 0746286286 - fax 0746286244
e-mail: ato3rieti@tiscali.it PEC: responsabile.ato3rieti@pec.it

Dai dati riportati emerge chiaramente non solo che la situazione dell'ATO3 Rieti non è affatto rappresentata dai valori medi di settore, ma che anzi l'ATO3 Rieti presenta valori tra i più bassi in Italia, trovandosi nel decimo percentile della distribuzione sia in termini di dimensione delle utenze che di densità abitativa.

Dimensione di utenza

Popolazione residente/totale utenze



In considerazione di quanto sinora descritto a testimonianza della insufficiente rappresentatività del metodo parametrico basato esclusivamente sulla popolazione residente, per tener conto delle peculiarità dell'ATO3 Rieti ed in particolare dello squilibrio delle variabili rispetto ai valori medi nazionali, che incide in modo determinante sull'assetto dei servizi, sulla tariffa e sulla stessa organizzazione dell'EGA, si chiede con la presente istanza di applicare nel piano tariffario, relativamente alla componente di costo operativo a copertura delle spese di funzionamento dell'Ente di governo d'Ambito, il costo effettivo dell'*anno "a-2"*.

Ambito Territoriale Ottimale 3 Lazio Centrale Rieti
Segreteria Tecnico Operativa
Via salaria, 3 02100 Rieti
tel 0746286286 - fax 0746286244
e-mail: ato3rieti@tiscali.it PEC: responsabile.ato3rieti@pec.it