

AUTORITA' D'AMBITO DELL'A.T.O. n° 3
Lazio centrale – Rieti

Via Salaria per L'Aquila, 3 - Rieti

Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti delle Province

Decisione n. 4 del 18.04.2019

Oggetto: Compatibilità con i principi della regolazione tariffaria di ARERA della tariffa del SII e dei conguagli anni 2013,2014,2015 applicati all'utenza da parte del gestore Sogea S.p.A.. Contestazioni e reclami. Determinazioni.

L'anno 2019, il giorno diciotto del mese di aprile presso la sede dell'Amministrazione Provinciale di Rieti - Aula Consiliare,

LA CONFERENZA DEI SINDACI E DEI PRESIDENTI

regolarmente convocata, constatata la validità della seduta ai sensi dell'art.6 della Convenzione di Cooperazione regolante i rapporti tra gli Enti Locali ricadenti nell'Ambito Territoriale n° 3 Lazio Centrale Rieti ha discusso, come riportato nel verbale della seduta, il seguente punto all'ordine del giorno:

“Compatibilità con i principi della regolazione tariffaria di ARERA della tariffa del SII e dei conguagli anni 2013,2014,2015 applicati all'utenza da parte del gestore Sogea S.p.A.. Contestazioni e reclami. Determinazioni.”

PREMESSO CHE

l'ATO3Rieti è costituita da n 81 comuni di cui n 73 della Provincia di Rieti e n 8 della Provincia di Roma (abitanti 185.921).

Con decisione n 4/2007 la Conferenza dei Sindaci ha adottato quale forma di gestione del SII l'affidamento diretto a società di capitali, secondo quanto previsto dal c5 lett c) dell'art 113del Dlgs 267/00, cd “in house”;

Con decisione n 4/2010 la Conferenza dei Sindaci ha approvato l'aggiornamento del Piano d'Ambito dell'ATO3Rieti;

Con decisione n 9/2012 è stato salvaguardato il Consorzio Media Sabina per la gestione del SII dei seguenti 10 Comuni: Casperia, Configni, Cottanello, Montasola, Montebueno, Poggio Catino, Roccantica, Selci, Torri in Sabina, Vacone,

Con decisione n 10/2012 è stato salvaguardato, per la gestione del SII del proprio territorio, il Comune di Pozzaglia Sabina ai sensi dell'art 148 del Dlgs 152/2006,

Con decisione n 2/2015 la Conferenza dei Sindaci ha deliberato di adottare per l'ATO3Rieti lo schema regolatorio virtuale per il periodo transitorio 2016-2017, applicabile in quanto ricorrano entrambe le condizioni di cui all'art 10 dell'allegato alla delibera 664/2015 AEEGSI;

In data 15 settembre 2015, con atto del notaio P. Gianfelice, è stata costituita la società a capitale interamente pubblico cd "in house" denominata Acqua Pubblica Sabina spa;

Con decisione n 7/2015 la Conferenza dei Sindaci ha approvato l'allineamento del PEF alle disposizioni AEEGSI in materia tariffaria quale integrazione dell'aggiornamento del PdA dell'ATO3Rieti, nonché il Cronoprogramma/Relazione programmatica del PEF;

Con decisione n 8/2015 la Conferenza dei Sindaci ha approvato l'aggiornamento della convenzione di Gestione e del Disciplinare Tecnico;

Con decisione n 9/2015 la Conferenza dei Sindaci ha affidato il SII dell'ATO3Rieti ad Acqua Pubblica Sabina spa (A.P.S. spa). La relativa convenzione di Gestione è stata stipulata in data 28 dicembre 2015 con avvio del servizio a far data dal 1 gennaio 2016.

Con decisione n 5/2016 la Conferenza dei Sindaci ha approvato la Tariffa dell'ATO3Rieti per il periodo regolatorio 2016-2019 predisposta in base al Metodo Tariffario MTI2;

Con decisione n 6/2016 la Conferenza dei Sindaci ha approvato l'aggiornamento ed adeguamento della Convenzione di gestione del SII dell'ATO3Rieti in esecuzione della deliberazione AEEGSI n 656/2015/R/idr, successivamente sottoscritta dal gestore;

Nel periodo antecedente all'affidamento al gestore d'ambito sottoscritto in data 28 dicembre 2015 con inizio 1 gennaio 2016, i Comuni gestivano autonomamente i servizi idrico, fognario e depurativo. Unica eccezione era rappresentata da Sogea spa che gestiva il SI nei seguenti 6 comuni: Rieti, Amatrice, Antrodoto, Borgovelino, Castel S. Angelo, Leonessa. Il tutto in forza di singoli contratti di gestione distinti e diversi per oggetto, durata, contenuti e tariffe. Si precisa che nel capoluogo Rieti e nel comune di Castel S. Angelo tale società non aveva l'affidamento del segmento Depurazione.

In attuazione delle disposizioni AEEGSI (oggi ARERA) in merito agli adempimenti tariffari, Sogea spa, ha provveduto, autonomamente, all'invio telematico all'AEEGSI dei dati della raccolta Tariffe Servizi Idrici anni 2012-2013, per conto dei soggetti competenti, nella fattispecie i comuni di: Rieti, Amatrice, Antrodoto, Borgovelino, Castel S. Angelo, Leonessa;

Preliminarmente Sogea spa ha provveduto a trasmettere, per le relative approvazioni di competenza, ai comuni sopra citati, la tariffa SII predisposta per gli anni 2012-2013 corredata della necessaria documentazione riferita alla metodologia di calcolo ed individuazione del moltiplicatore tariffario TETA;

In data 24.01.2014, inoltre, Sogea ha anche comunicato all'Autorità di aver provveduto a trasmettere quanto sopra ai comuni competenti in esecuzione dell'art 9 c2 della deliberazione AEEGSI 643/2013. Con pec del 28.02.2014 prot 6136 l'Autorità ha diffidato i comuni interessati ad adempiere alle determinazioni tariffarie di propria competenza per gli anni 2012 e 2013 con l'avvertenza che decorso inutilmente il termine di gg 30 dal ricevimento di tale atto, le stesse si intendono accolte dal soggetto competente quale predisposizione tariffaria.

In data 17.04.2014 con nota prot 726 Sogea ha comunicato all'Autorità la decorrenza dei termini di diffida ai fini della valutazione e definitiva approvazione della tariffa anni 2012-2013 predisposta (principio del silenzio – assenso).

In attuazione delle disposizioni AEEGSI, delibera 643/2013, Sogea spa, ha provveduto all'invio ai diversi comuni gestiti ed all'Autorità di tutta la documentazione relativa all'aggiornamento tariffario Servizi Idrici anni 2014-2015, formulando altresì, agli stessi, istanza ai sensi dell'art 5.5 della citata delibera, nonché ha trasmettere tale documentazione all'ATO3Rieti per l'inoltro telematico all'Autorità. La STO-ATO3Rieti ha provveduto, in attuazione delle disposizioni AEEGSI, all'invio telematico all'Autorità degli elaborati relativi agli adempimenti tariffari predisposti dal gestore Sogea spa.

In data 23.12.2014 Sogea spa ha chiesto all'ARERA notizie del mancato invio ai comuni interessati delle diffide alle proposte di aggiornamento tariffario relative al biennio 2014-2015 e pertanto sembra non essersi attivato il principio del silenzio-assenso di cui all'art 5 c5 delibera 643/2013 non risultando che ARERA abbia proceduto a formulare formali diffide ai comuni concedenti.

A tutt'oggi non risulta alcuna formale approvazione da parte dell'ARERA delle Tariffe del SII predisposte autonomamente da Sogea spa per le diverse annualità 2012-2013-2014-2015 né si è a conoscenza, a riguardo, di attività istruttoria in corso o definita.

Con l'affidamento al gestore d'ambito sottoscritto in data 28 dicembre 2015 con inizio 1 gennaio 2016 è stata disciplinata una fase transitoria (anni 2016-2017) e preliminarmente alla piena operatività di APS spa. In tale periodo, il gestore unico neo costituito dell'ATO3Rieti, ha utilizzato Sogea spa come mero "soggetto operativo di gestione", per lo svolgimento delle attività del Servizio Idrico Integrato, comprendente anche la fatturazione e riscossione della relativa tariffa, nei soli territori dei comuni già gestiti dalla stessa, in forza della Convenzione di Gestione sottoscritta dalle parti avente scadenza 31.12.2017.

Con pec prot 1580/2017 Sogea spa comunicava all'ATO3Rieti ed ai Sindaci dei Comuni gestiti, che, causa incremento dei costi passanti e diminuzione dell'erogato annuo fatturato rispetto ai parametri iniziali inseriti, avrebbe provveduto "ad una fatturazione straordinaria per il recupero di detti ricavi con aggiornamento delle tariffe 2013,2014,2015, che comporteranno una variazione media annua dell'8,00% sulle tariffe in vigore nei rispettivi periodi".

L'ATO3Rieti con pec prot 483 del 29.08.2017, rigettava quanto lamentato circa la competenza dell'Ente d'Ambito all'approvazione delle tariffe Sogea spa (alla luce dell'assenza di qualsivoglia rapporto contrattuale di quest'ultima con l'ATO3Rieti) e contestava l'applicabilità degli stessi per l'insussistenza degli elementi di cui all'art 31 dell'MTI2 essendoci assoluta discontinuità sia di gestione (subentrando Aps spa nelle diverse gestioni comunali eterogenee exCIPE "cessate") che di regolazione applicabile, cambiando il soggetto affidatario, i contenuti della convenzione, l'utenza, e lo stesso schema Regolatorio.

Incurante di quanto sopra, nel dicembre 2017, Sogea spa emetteva unica fattura cumulativa comprensiva dei consumi 2017, relativi alla gestione di competenza APS spa, con i pretesi conguagli, di eventuale sua spettanza, riferiti agli anni 2013,2014,2015 e pertanto relativi alla precedente gestione di Sogea spa per conto dei comuni di Amatrice, Antrodoto, Borgovelino Castel S. Angelo Leonessa, Rieti.

A seguito di ciò sono pervenuti a questo Ente d'Ambito numerosi reclami circa la non **de**bbenza degli stessi e relative richieste di annullamento, sia da parte di cittadini, anche **at**traverso associazioni di consumatori, che da parte di associazioni di categoria rappresentate da **lega**li.

Richiamata la corrispondenza intercorsa, gli incontri congiunti con Sogea spa e con APS spa, e le conseguenti attività poste in essere dalla STO dell'ATO3Rieti non sono emersi elementi **uti**li tali da chiarire la fondatezza e la legittimità dell'entità della tariffa applicata e riscossa da Sogea spa negli anni in questione, nonché dei conguagli anni 2013-2014-2015 (fatturazione cumulativa **dice**mbre 2017).

Dato atto che, non risultando da parte di AEEGSI, oggi ARERA, atti di approvazione del moltiplicatore tariffario a conguaglio secondo quanto stabilito dall'art 6 della **delibera** 643/2013/R/idr, non era possibile procedere alla pretesa richiesta ossia all'applicazione di detti conguagli da parte di Sogea spa all'utenza, questa segreteria dell'ATO3Rieti ha inteso chiedere autorevole parere all'Associazione Nazionale degli enti d'Ambito ANEA che è pervenuta alla conclusione che la fatturazione avvenuta nel Dicembre 2017 non sia stata corretta per plurime ragioni, ma soprattutto in quanto non è intervenuta l'approvazione di ARERA.

ANEA, nel dare atto che nè l'ATO3 nè APS hanno la competenza per valutare anche i contratti di affidamento dei comuni gestiti da Sogea spa, ritiene di non pronunciarsi né sull'an nè sul **q**uantum di quei conguagli fatturati da SOGEA, tutta da verificare sulla base delle disposizioni di ARERA e del principio del full recovery cost. ANEA aggiunge altresì che in tale sede potranno essere considerate anche le anticipazioni per mancati ricavi del SII a seguito degli eventi sismici disposte da CSEA ed eventuali ulteriori partite in sospeso.

ATO3RIETI non essendo infatti titolare di alcuna competenza tariffaria nei confronti dei gestori ex-CIPE, tanto più che trattasi di gestori che esercitavano in forza di vecchi e diversi affidamenti ricevuti da parte dei comuni e non dall'ATO e definiti "cessati" in base al Dlgs 152/2006, risulta non in condizione di esprimersi circa la legittimità e quindi la applicabilità e ripetibilità nei confronti degli utenti delle tariffe e conguagli applicate da Sogea spa nelle diverse suddette annualità.

Preso atto, pertanto, del parere ANEA, questo Ambito ritiene doveroso chiedere ad ARERA – nell'esercizio delle sue funzioni regolatorie - di esprimersi sulle tariffe 2012-2015 e conguagli 2013-2015 applicati e riscossi dal gestore SOGEA spa nel bacino transitorio limitato ai Comuni di Rieti, Amatrice, Antrodoto, Borgovelino, Castel S. Angelo, Leonessa, dalla stessa gestiti in forza di singoli contratti stipulati con i suddetti Comuni, diversi per oggetto, durata, contenuti e tariffe, nel periodo antecedente all'affidamento al gestore d'ambito.

Tale soluzione sarebbe infatti risolutiva se ed in quanto ARERA ne accerterà il buon diritto, sulla base delle disposizioni di ARERA e del principio del full recovery cost.

La Conferenza con voti favorevoli espressi dalla maggioranza dei presenti e con voto contrario del Comune di Casaprota;

DELIBERA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- 1) di rivolgere istanza ad ARERA affinché, nell'esercizio delle sue funzioni regolatorie, si esprima sulle tariffe 2012-2015 e conguagli 2013-2015 applicati e riscossi dal gestore SOGEA spa nel bacino transitorio limitato ai Comuni di Rieti, Amatrice, Antrodoto,

Borgovelino, Castel S. Angelo, Leonessa, dalla stessa gestiti in forza di singoli contratti sottoscritti con i suddetti Comuni, diversi per oggetto, durata, contenuti e tariffe, nel periodo antecedente all'affidamento al gestore d'ambito;

- 2) di dare ampio mandato al Presidente-Coordinatore ATO3Rieti di definire con l'ARERA la materia oggetto del presente provvedimento.

Il Responsabile S.T.O. - A.T.O. n° 3

(ing. Loretana Rosati)



Il Presidente – Coordinatore A.T.O. n° 3

(Mariano Calisse)

